

2025

VII INFORME

Sobre Políticas Locales de Cambio Climático





Presentación de la Red Española de Ciudades por el Clima (RECC) y contexto del VII Informe

La **Red Española de Ciudades por el Clima (RECC)** es el instrumento de apoyo que la FEMP ofrece a los Gobiernos Locales para hacer frente al cambio climático y la herramienta para trasladar a la escala local los objetivos de la política nacional en este ámbito. Uno de los instrumentos clave que desarrolla la **RECC** es la elaboración periódica de informes de seguimiento sobre el estado de las políticas locales de cambio climático.



El presente **VII Informe sobre Políticas Locales de Cambio Climático** da continuidad a este ejercicio de análisis colectivo iniciado en 2007, siendo el último referente el VI Informe, publicado en 2019. Esta nueva edición actualiza y amplía el diagnóstico sobre el grado de implicación y las actuaciones implementadas por las entidades locales que forman parte de la RECC, incorporando datos recientes y destacando avances y tendencias emergentes en el ámbito local.

Objetivos del VII Informe

- Análisis de la evolución y situación actual de las actuaciones locales de cambio climático en los municipios de la RECC.
- Evaluación de progresos, barreras y orientación de futuras líneas de actuación.
- Fomento e intercambio de buenas prácticas alineadas con el contexto nacional e internacional.

Hoja de ruta para intensificar esfuerzos, superar obstáculos y avanzar hacia ciudades más saludables, resilientes, inclusivas y climáticamente neutras



Contenidos y estructura

Capítulo 1. Marco general de políticas de cambio climático

Contextualiza la acción local dentro del panorama climático internacional, europeo, nacional y autonómico, repasando los principales hitos, estrategias y normativas que enmarcan la acción local frente al cambio climático.

Capítulo 2. Situación de las políticas y actuaciones locales

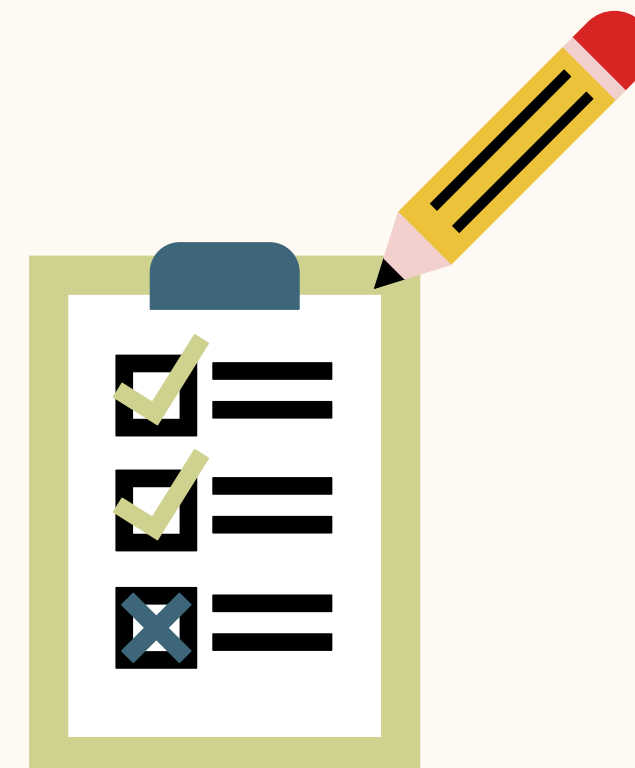
Analiza las respuestas del cuestionario en torno a ocho bloques temáticos, entre ellos gobernanza, energía, movilidad, residuos, agua, adaptación, sensibilización y barreras. Se incluye además un apartado específico sobre diputaciones, cabildos y consejos insulares.

Capítulo 3. Buenas prácticas locales en cambio climático

Recopila experiencias inspiradoras desarrolladas por distintos municipios, mostrando el potencial transformador de la acción climática en el ámbito local.

Herramienta de evaluación y seguimiento

Presenta una metodología orientada a facilitar el seguimiento de las políticas locales y promover su mejora continua.





Marco General de Políticas de Cambio Climático

La acción climática desde la Unión Europea



Acuerdo de
París 2016

- **Firmado y ratificado** por todos los Estados miembros de la UE
- Compromiso de cambio a economía climáticamente neutra, con **cero emisiones netas** de GEI de aquí a **2050**.
- El Consejo Europeo acordó este objetivo en diciembre de 2019
- Posteriormente, la Comisión Europea puso en marcha el **Pacto Verde Europeo**.



NUEVO OBJETIVO VINCULANTE DE LA UE: Reducción neta de, al menos, el 55 % en las emisiones de GEI para 2030 en comparación con 1990.



Pacto Verde
Europeo 2020

- Hoja de ruta para alcanzar la neutralidad climática en 2050.
- Por otro lado, la aprobación de la **Ley Europea del Clima (2021)** reforzó el nuevo compromiso adoptado de reducción de GEI.





Estrategia de Adaptación al CC 2013

- **Objetivos:**
 - Impulsar a los Estados miembros a adoptar estrategias de adaptación integrales.
 - Facilitar el acceso a financiación para la Adaptación.
 - Fortalecer la capacidad de los países para adaptarse.
- Se apoya en diversas **herramientas:**
 - Plataforma Europea de Adaptación al Cambio Climático (**Climate-ADAPT**).
 - **Adaptecca** en España.

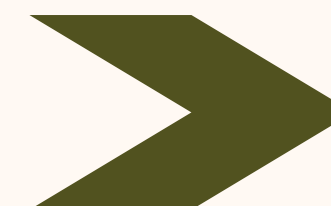


- Lanzadas a través del programa **Horizonte Europa para el periodo 2021-2027.**
- La Unión Europea cuenta con cinco misiones principales de las cuales dos se centran en la acción climática a escala local:
 - **Ciudades Inteligentes y Climáticamente Neutras.**
 - **Adaptación al Cambio Climático.**

Ciudades Misión UE 2030

Tiene como objetivo apoyar a las ciudades en su transición hacia la neutralidad climática

Impulsada en España desde la Plataforma citiES





Pacto Europeo Alcaldías Clima y Energía

- Las ciudades y municipios adheridos asumen el compromiso de desarrollar un **Plan de Acción por el Clima y la Energía (PACES)** dentro de los dos años siguientes a su adhesión al Pacto e **informar sobre el logro de objetivos**



37 % **Municipios españoles
adheridos al Pacto**

La acción climática a nivel nacional

Ley 7/2021 de cambio climático y transición energética

- Primer **marco de regulación** de las políticas climáticas
- Se recogen por ley **objetivos mínimos nacionales de reducción de emisiones de GEI**, energías renovables y eficiencia energética de la economía española para 2030 (23 %, 42 % y 39,5 %, respectivamente) y 2050 (neutralidad climática).

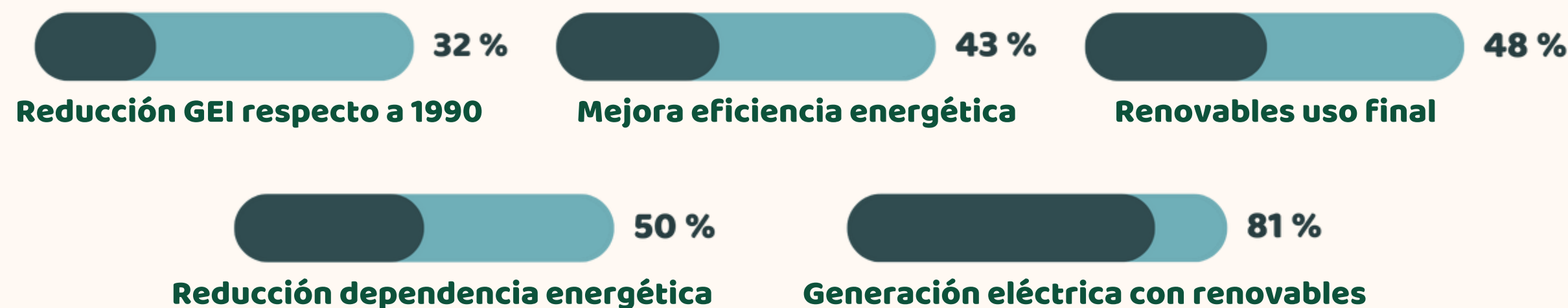
Nivel Local

Obligación para municipios de más de 50.000 habitantes y territorios insulares de adoptar **PMUS con medidas de mitigación** de la movilidad y establecer **Zonas de Bajas Emisiones (ZBE)**.



Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC)

- Herramienta que integra la política de energía y clima con un horizonte temporal a 2030, de acuerdo con la normativa nacional y europea.
- Las medidas previstas (110) para el conjunto de España pretenden reducir las emisiones totales de GEI en 221,8 MtCO₂-eq en 2030 respecto a las 319,3 MtCO₂-eq de 2020



Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC 2021-2030)

- Reforzar la observación sistemática del clima y proyecciones regionalizadas.
- Proceso continuo de generación de conocimiento sobre impactos, riesgos y adaptación.
- Adquisición y el fortalecimiento de capacidades para la adaptación.
- Identificar principales riesgos del cambio climático para España, y promover medidas de adaptación.
- Integrar la adaptación en las políticas públicas.
- Promover la participación de todos los actores interesados.
- Coordinación administrativa y gobernanza en materia de adaptación.
- Dar cumplimiento a los compromisos adquiridos en el contexto europeo e internacional.
- Promover el seguimiento y evaluación de las políticas y medidas de adaptación.



VII INFORME

Sobre Políticas Locales de Cambio Climático

2025



Otras iniciativas y planes a nivel estatal

Refuerza la modalidad de autoconsumo y se adoptan distintas medidas, tanto de naturaleza estratégica como normativa, removiendo estas últimas barreras existentes en el marco jurídico general.



Registro de Huella de Carbono, compensación y proyectos de absorción de dióxido de carbono

Registro que recoge los esfuerzos de las organizaciones españolas en el cálculo y reducción de las emisiones de GEI que genera su actividad. A su vez, les facilita la posibilidad de compensar toda o parte de su huella de carbono, mediante una serie de proyectos forestales ubicados en territorio nacional.

Planes de Impulso al Medio Ambiente (PIMA)

Herramienta para la aplicación de medidas concretas que contribuyan a la mejora de las condiciones medioambientales.



Proyectos CLIMA

Iniciativa que pretende fomentar la reducción de emisiones de GEI en aquellos sectores no regulados por el Régimen de Comercio de Derechos de Emisión (EU ETS) en España (las denominadas emisiones de sectores difusos, como son el sector del transporte, residencial, residuos, etc.).

Hoja de Ruta del Biogás

La Hoja de Ruta del Biogás se aprueba por Consejo de Ministros en marzo de 2022, sólo unos días después de la apuesta decidida por los gases renovables adoptada por la estrategia RePower UE.





Situación de las políticas y actuaciones locales sobre cambio climático en las Entidades Locales de la RECC

Entidades Locales de la RECC participantes

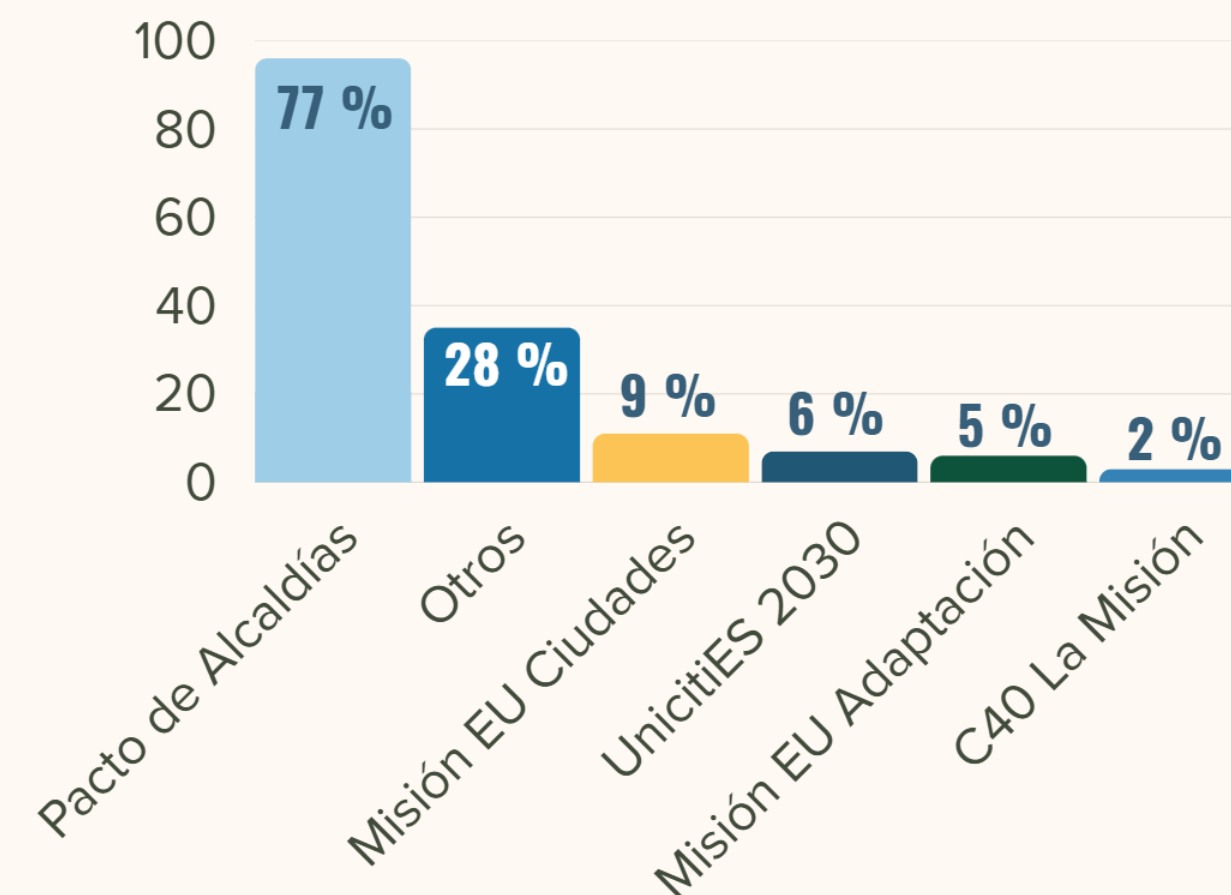
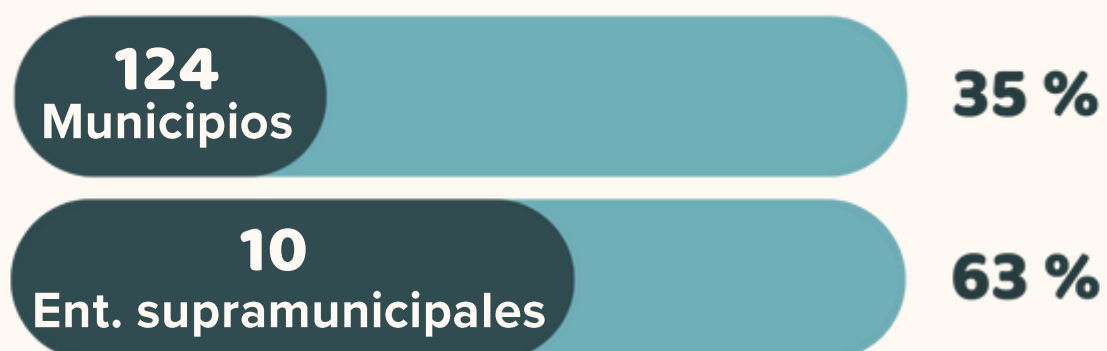
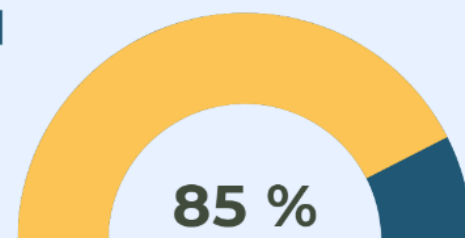
Desde el V Informe (2016), el porcentaje de participación se ha triplicado, pasando de un 10 % a un 15 % en el VI Informe (2019) y a un 35 % en el actual, lo que se puede interpretar como un mayor compromiso de las entidades locales en su lucha contra el cambio climático.

Marco estratégico, gobernanza, planificación y financiación

Adhesión a iniciativas de cambio climático

Entidades Locales de la RECC que están adheridas a alguna iniciativa o red de cambio climático

85 %

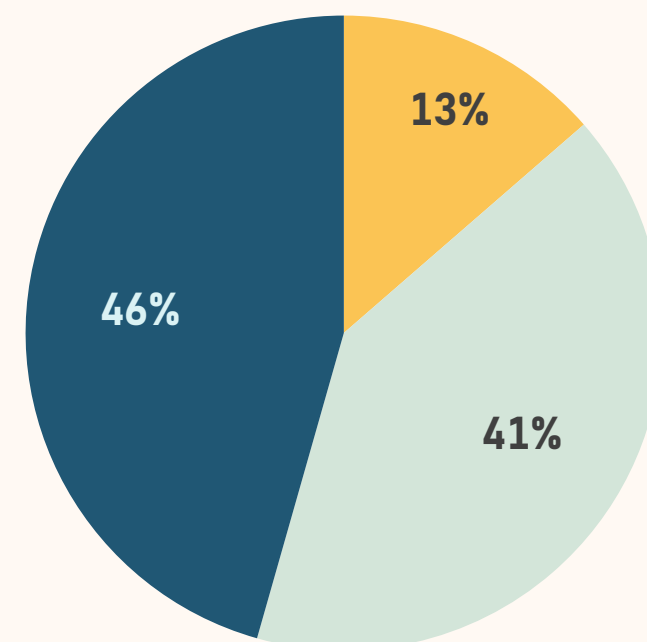




Huella de Carbono

Más de la mitad de las Entidades Locales que han contestado, han calculado su huella de carbono o tienen previsto hacerlo en 2025. De las 57 que ya la han calculado, 35 Entidades Locales se han inscrito en el Registro de Huella de Carbono del MITECO.

La mayor parte de las emisiones de GEI han disminuido (más del 70% de los municipios).

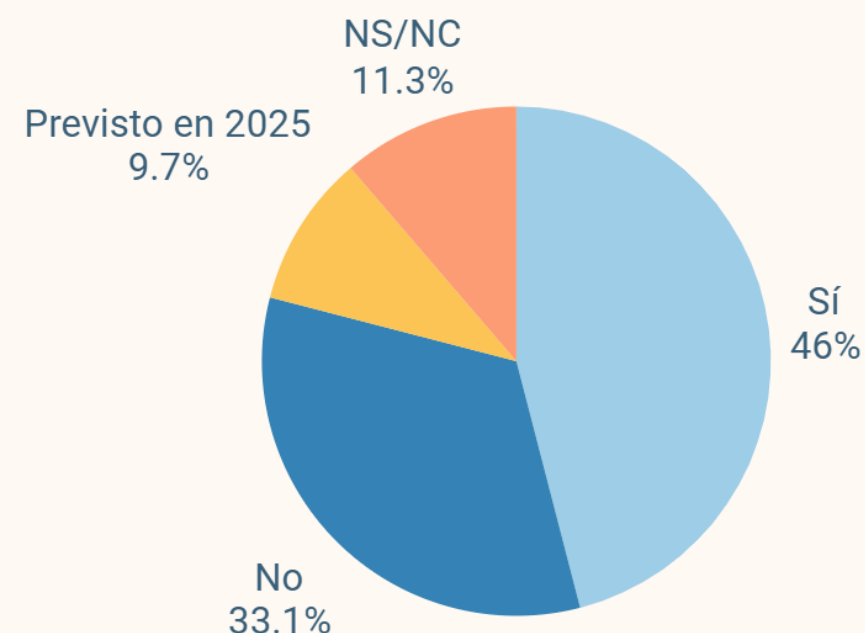


■ Previsto en 2025 ■ No ■ Si

Actuaciones relacionadas con la energía

Monitorización energética en edificios municipales

Los datos revelan que el 46 % de los municipios participantes han implementado sistemas de monitorización energética, lo que representa casi la mitad de la muestra analizada. Este indicador sugiere una concienciación significativa sobre la importancia del control y seguimiento del consumo energético como primer paso hacia la eficiencia.



Tendencia GEI's

Disminución



71,7 %

Aumento



9,4 %

Mantenimiento



18,9 %

La mayor parte de los Ayuntamientos que han implementado sistemas de monitorización han disminuido su consumo energético

Tendencia consumo energético

Disminución



40

Ent. Locales

Mantenimiento



19

Ent. Locales

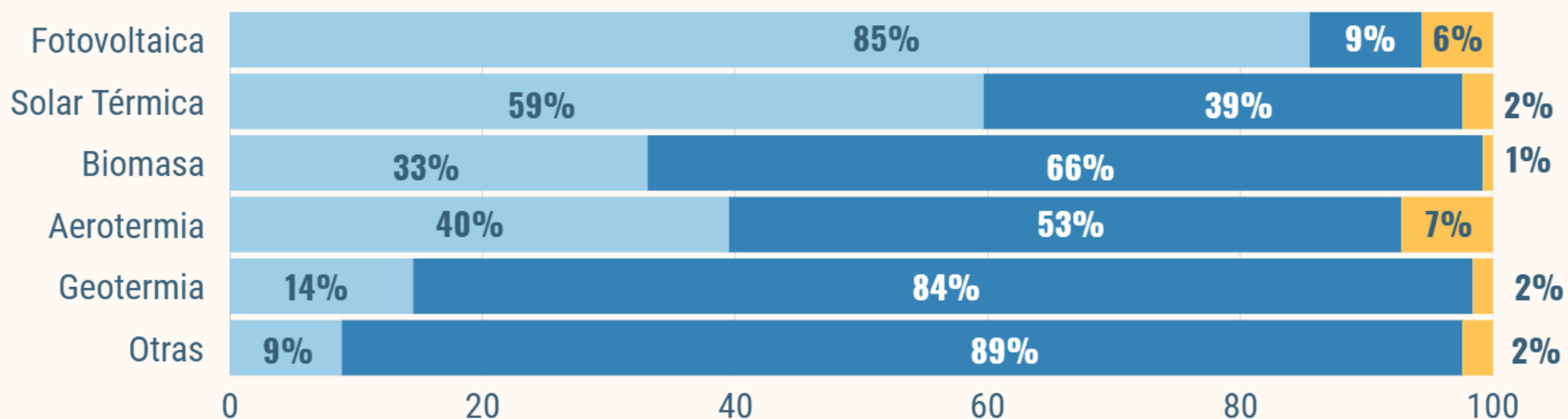


Energías Renovables en edificios municipales

La energía renovable más extendida en edificios y dependencias municipales es la fotovoltaica, que está presente en más del 50 % de las entidades locales participantes.

Energías Renovables en edificios municipales

● Sí ● No ● Previsto 2025

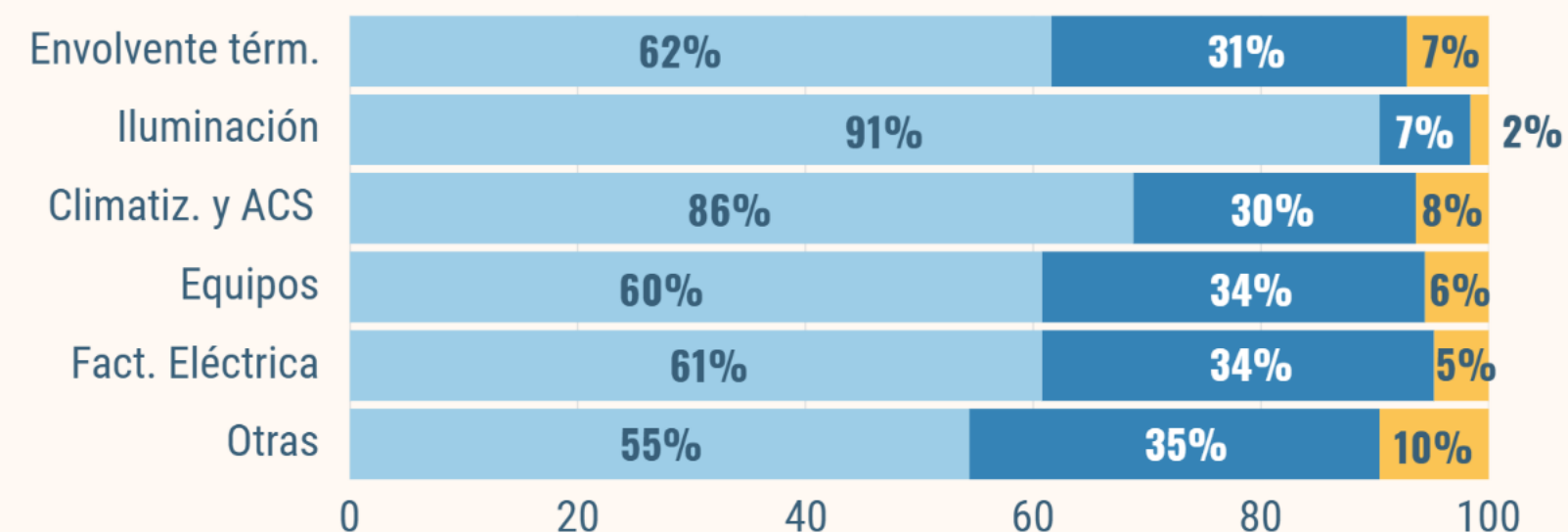


Medidas de eficiencia energética en edificios municipales

Las medidas más implementadas son las relacionadas con la iluminación (detectores de presencia, LED, etc.), puestas en marcha en la mayor parte de las entidades locales. Más de un 50 % de los ayuntamientos participantes han desarrollado medidas para la mejora de la envolvente térmica y la eficiencia en climatización y ACS.

Medidas de eficiencia energética en edificios municipales

● Sí ● No ● Previsto 2025





Actuaciones relacionadas con la movilidad sostenible

Sistema público de movilidad alternativa

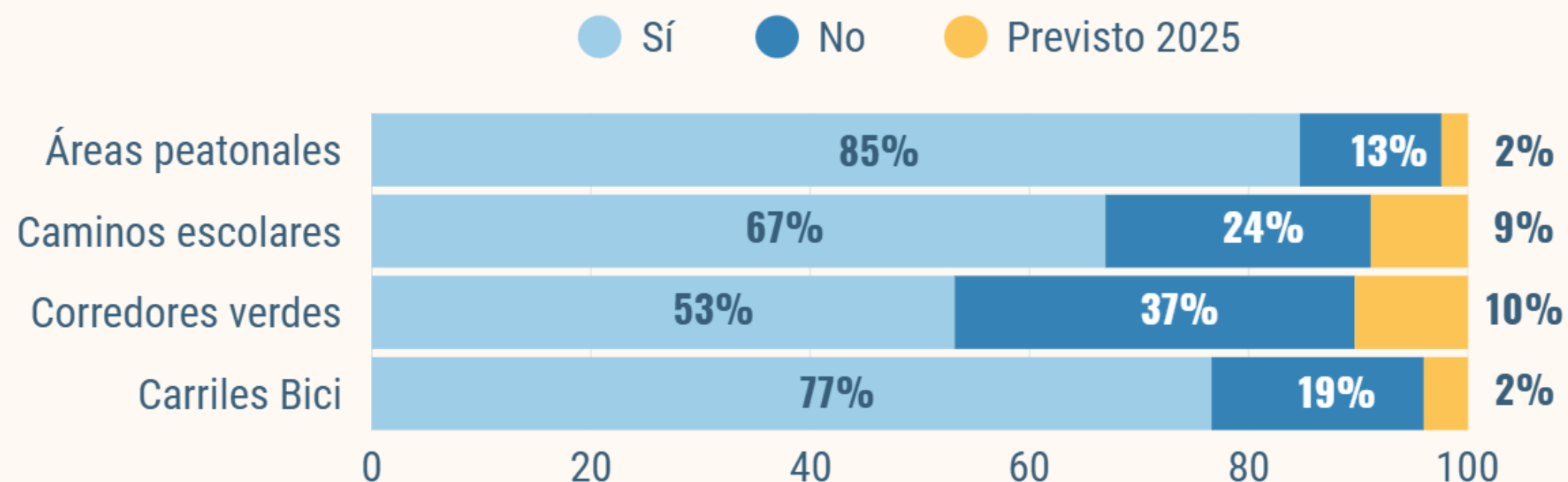
Respecto a la existencia de sistemas públicos de alquiler de bicicletas u otros vehículos (coches eléctricos, patinetes eléctricos, etc.), un 25 % disponen de servicio público de bicicletas y un 15 % ha implantado sistemas de otro tipo de vehículos.



Movilidad Sostenible

Se observa una evolución positiva, con elevada implementación en la accesibilidad peatonal y ciclista. Sin embargo, persisten oportunidades de mejora en corredores verdes o movilidad escolar.

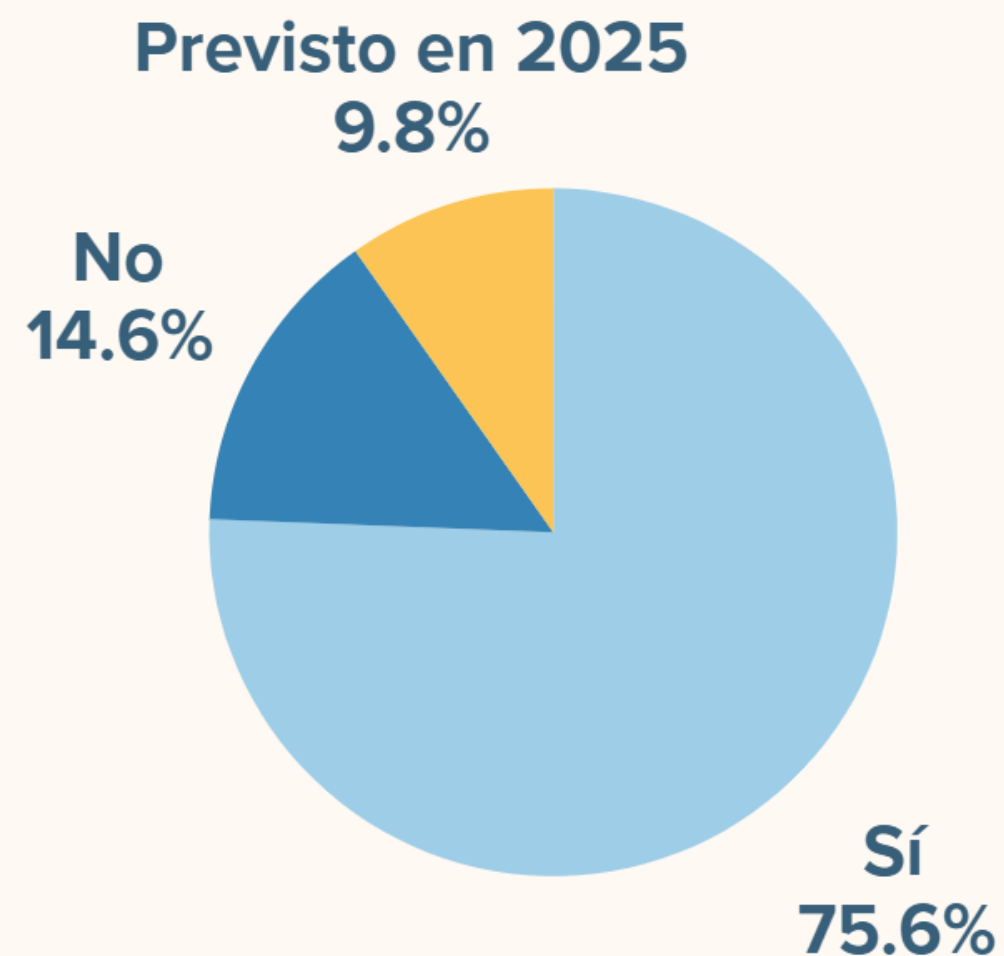
Actuaciones relacionadas con la movilidad sostenible





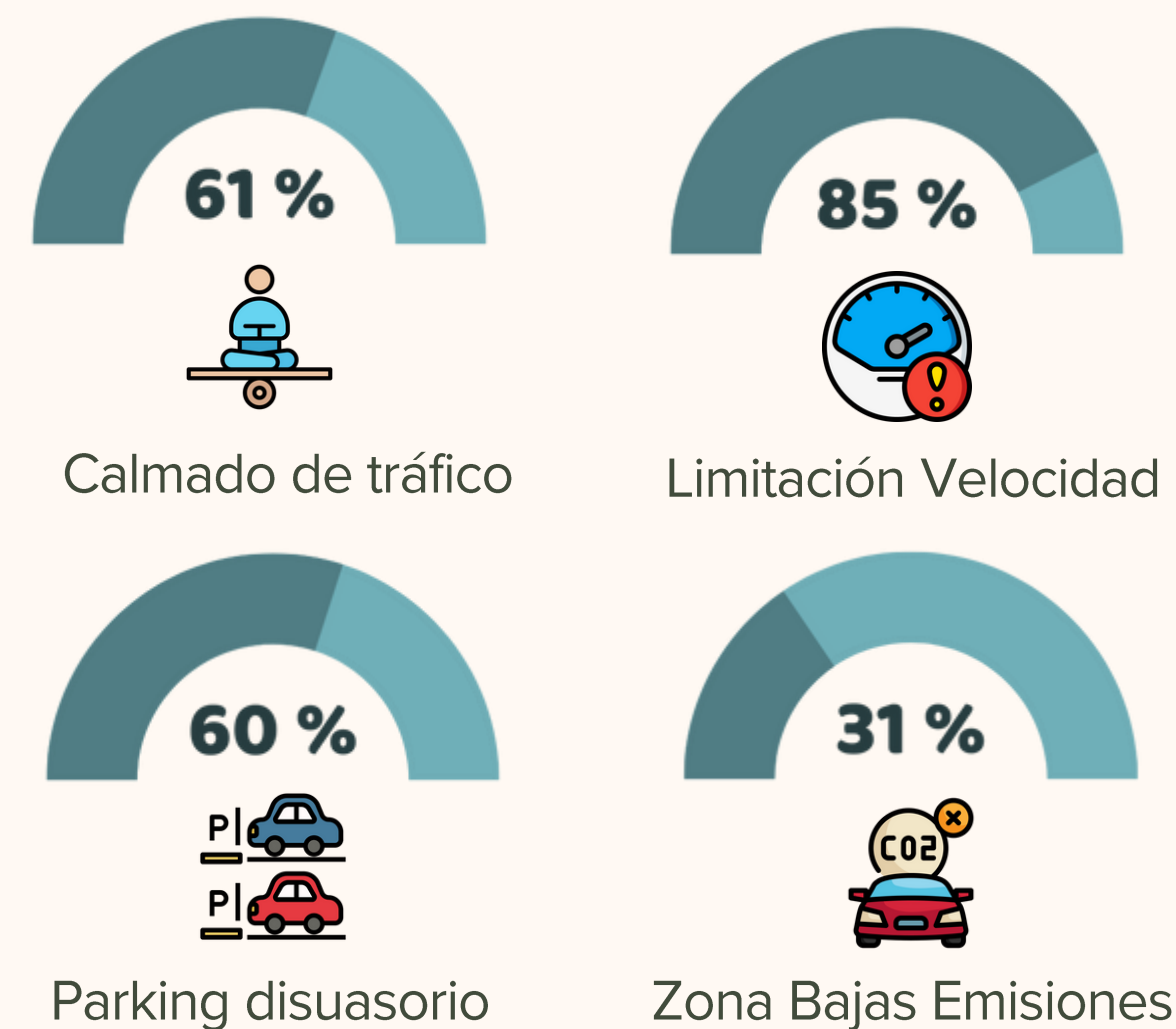
Plan de Movilidad Urbana Sostenible

Un 76 % de los municipios declara contar actualmente con un PMUS, lo cual constituye un dato muy positivo y refleja una generalización progresiva de este instrumento dentro de la planificación local.



Medidas de restricción del vehículo privado contaminante

La limitación de la velocidad es la actuación más extendida, seguida de aparcamientos disuasorios y acciones del calmado de tráfico. El 31 % de los ayuntamientos han establecido una Zona de Bajas Emisiones.



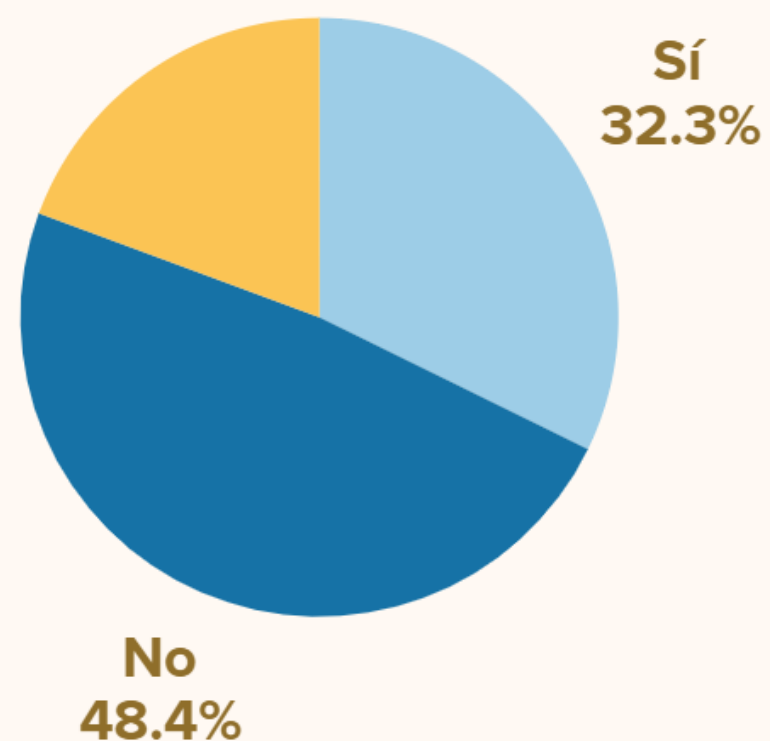


Actuaciones relacionadas con la gestión de residuos y agua

Plan Local de Gestión de Residuos

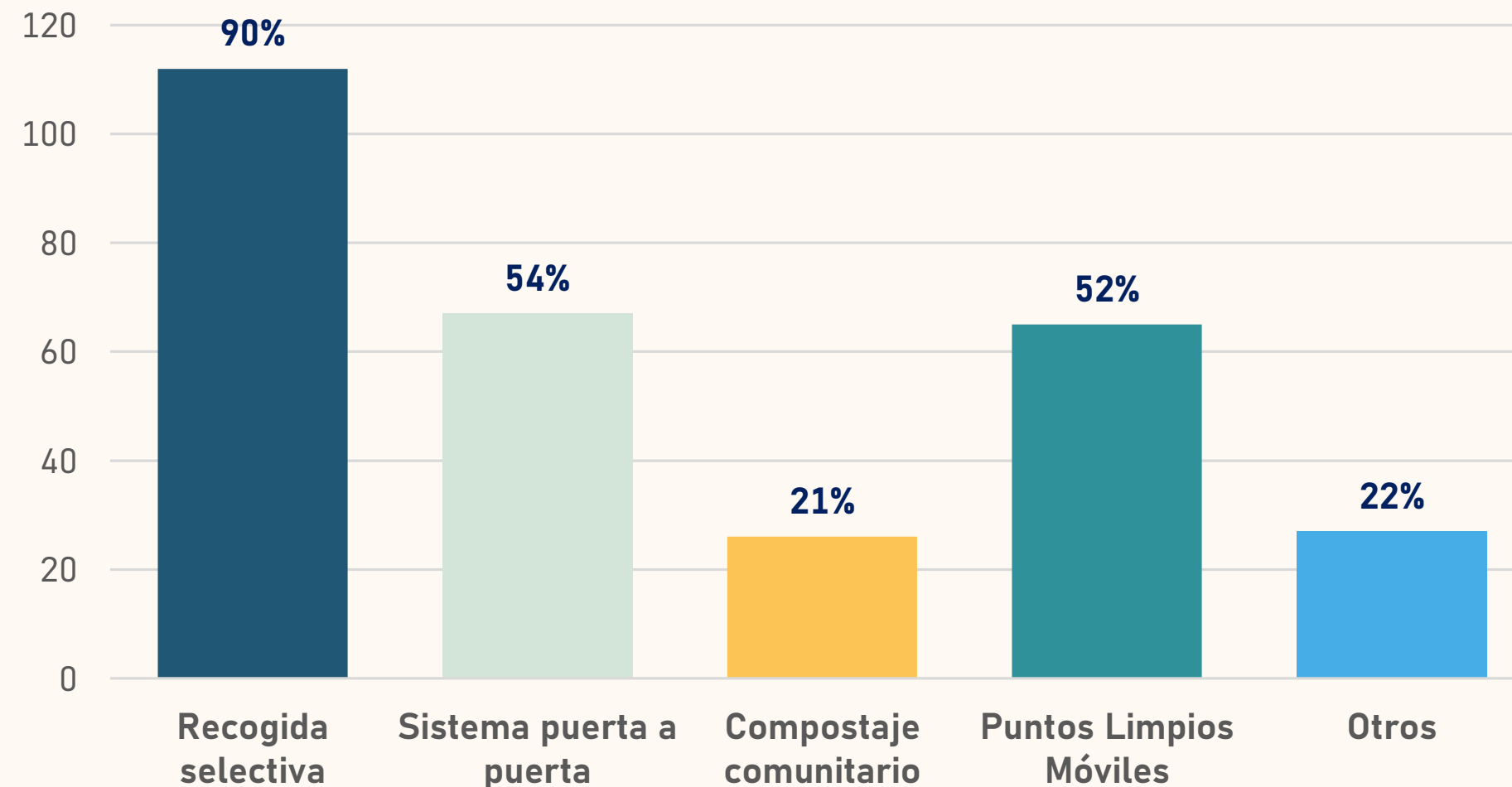
Un tercio de las entidades locales ya cuenta con un Plan Local de Gestión de Residuos actualizado conforme a los nuevos requerimientos establecidos por la Ley 7/2022 de residuos y suelos contaminados para una economía circular, lo que supone un importante avance para la gestión sostenible de residuos y los principios de la economía circular.

Previsto en 2025
19.4%



Sistemas de recogida de Residuos

Los datos evidencian un escenario de transición en el que la recogida selectiva sigue siendo dominante, aunque más de la mitad de las entidades locales ya han implementado otros sistemas complementarios como la recogida puerta a puerta o los puntos limpios móviles.





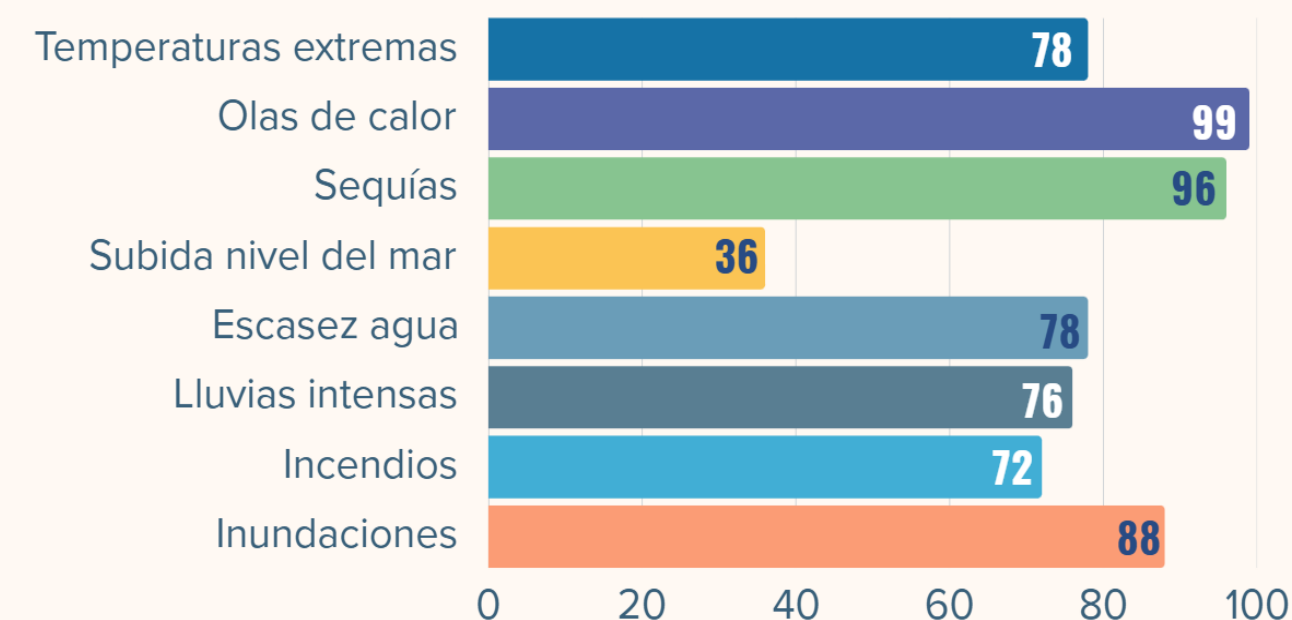
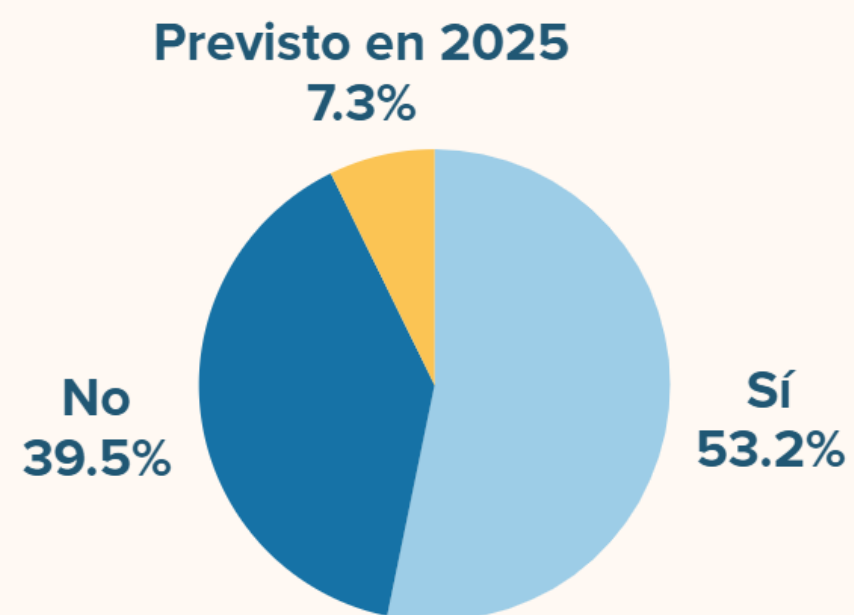
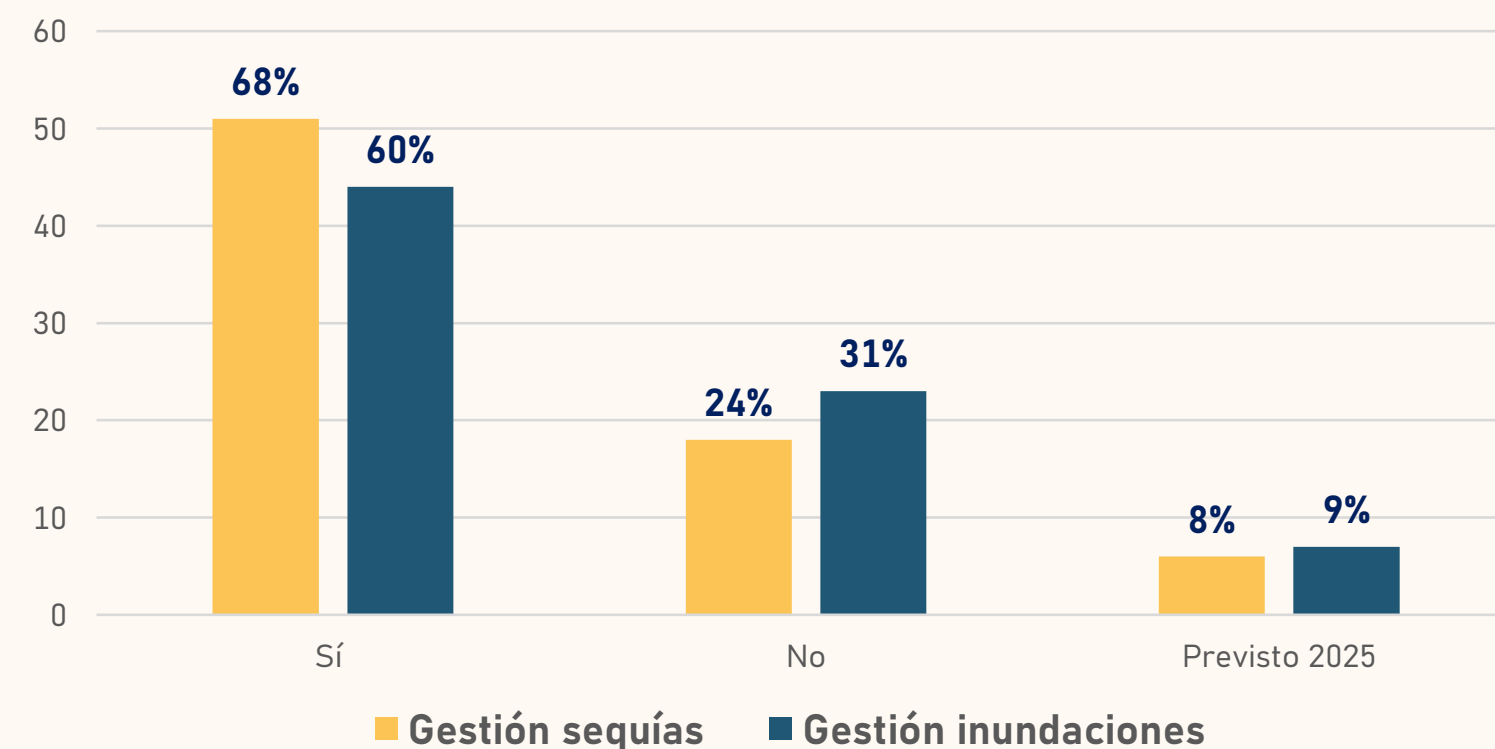
Aspectos relacionados con el cambio climático en la gestión del agua

Un 39 % de municipios cuenta con algún plan de gestión del agua, mientras que una cifra algo más elevada dispone de actuaciones específicas para sequías (41 %) y un 35 % para inundaciones. Esto sugiere que algunos municipios, aun sin contar con un plan integral de gestión del agua, han desarrollado este tipo de medidas.

Actuaciones relacionadas con la adaptación al CC

Análisis de riesgos del cambio climático

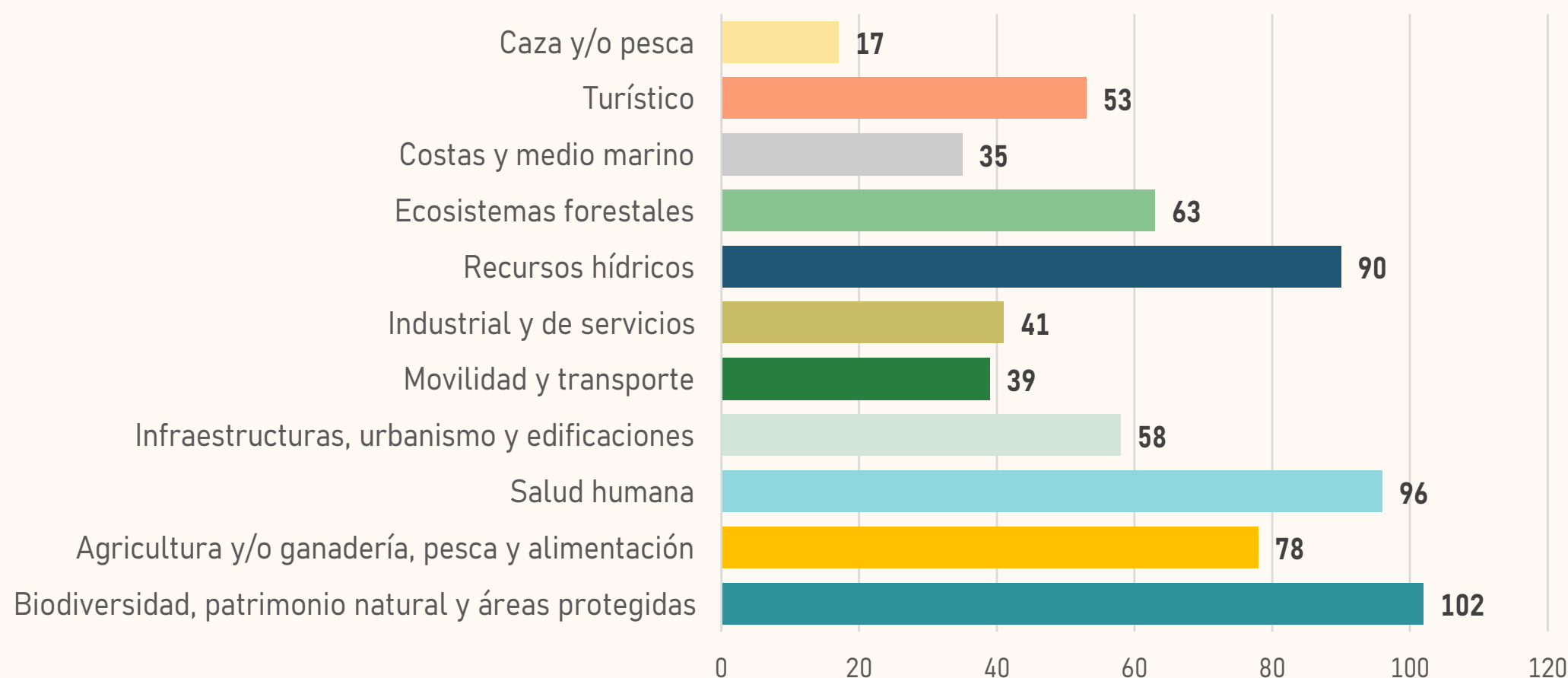
Más de la mitad de los municipios han elaborado un análisis de riesgos del cambio climático. Por otra parte, los riesgos climáticos con mayor incidencia son las olas de calor, sequías e inundaciones. Los resultados permiten identificar áreas prioritarias de intervención para la planificación de la adaptación climática en el ámbito local





Sectores más vulnerables al cambio climático

El gráfico muestra algunos de los sistemas más vulnerables al cambio climático (biodiversidad, recursos hídricos y bosques), así como sectores humanos (salud, las infraestructuras y edificios y sector turístico).



Actuaciones relacionadas con las altas temperaturas

Estas actuaciones son interesantes para reducir la vulnerabilidad de uno de los sectores más afectados por el cambio climático, la salud humana.

Por otra parte, son actuaciones en consonancia con los principales riesgos identificados por las entidades locales: olas de calor y temperaturas extremas.





Buenas prácticas locales en cambio climático

Introducción y objetivos

En el ámbito local surgen muchas de las **soluciones más innovadoras y eficaces** en materia de eficiencia energética, economía circular, gestión del agua, promoción de la movilidad sostenible y conservación de la biodiversidad.

El **VII Informe incluye un capítulo que explora y pone en valor aquellas buenas prácticas** desarrolladas por municipios, que sirven como ejemplos de liderazgo y compromiso en la acción en materia de cambio climático.

En este contexto, mención especial tiene la convocatoria del **Premio a las Buenas Prácticas Locales por el Clima** que realiza la FEMP cuyo objetivo es recoger los resultados de las iniciativas llevadas a cabo por los miembros de la RECC para la lucha contra el cambio climático, reconociendo a las Entidades Locales españolas sus esfuerzos.

Estos premios se distribuyen en 5 categorías y la última edición fue en 2024, pudiéndose consultar esta y las anteriores convocatorias en este enlace: <https://redciudadesclima.es/premios-buenas-practicas>.





VII INFORME

Sobre Políticas Locales de Cambio
Climático

2025



Buenas prácticas incluidas en el VII Informe

Compromiso Ciudadano por una Barcelona + Sostenible 2024-2034 y Plan Clima 2018-2030

https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/bitstream/11703/135780/1/COMPROMIS%20BARCELONA%2bSOSTENIBLE-DEF_ES.PDF

https://www.barcelona.cat/barcelona-pel-clima/sites/default/files/plan_clima_juny_ok.pdf

Plan de Movilidad Urbana Sostenible 2023-2030 de Sevilla

https://www.sevilla.org/servicios/movilidad/pmus/documentacion/0-pmus-sevilla-documento-estrategico-i-resumen-ejecutivo_ult.pdf

Vitoria-Gasteiz: 10 años como Capital Verde Europea

<https://www.vitoria-gasteiz.org/docs/wb021/contenidosEstaticos/adjuntos/en/65/98/96598.pdf>

RESILIO Project: Blue-Green Roofs

<https://resilio.amsterdam/en/our-climate-is-changing-smart-blue-green-resilio-roofs-are-a-solution/>

<https://sustainable.unc.edu/2024/10/blue-green-roofs-increase-amsterdams-water-resiliency/>

Commuting Limpio Fuenlabrada

<https://www.ayto-fuenlabrada.es/web/portal/w/1-commuting-limpio-fuenlabrada>





VII INFORME

Sobre Políticas Locales de Cambio
Climático

2025



Granada Tierra Viva

<https://canal.ugr.es/noticia/comienza-granada-tierra-viva/>

<https://improntagranada.es/campaign/granadatiterraviva/>



Mejora de la eficiencia energética y la descarbonización en los edificios públicos de Domokos

<https://eu-mayors.ec.europa.eu/en/Enhancing-energy-efficiency-and-decarbonisation-in-Domokos-public-buildings>

Almacenamiento eficiente de energía térmica en Lappeenranta

<https://eu-mayors.ec.europa.eu/en/Efficient-Thermal-Energy-Storage-in-Lappeenranta>

<https://www.youtube.com/watch?v=lb1ZWaf5wr4&t=178s>

Plan de calefacción de Malinas

<https://eu-mayors.ec.europa.eu/en/Flanders-Warmest-City-How-Mechelen-is-getting-everyone-on-board-to-deliver-healthy-heat>

<https://youtu.be/ZHATGsbGxzc>





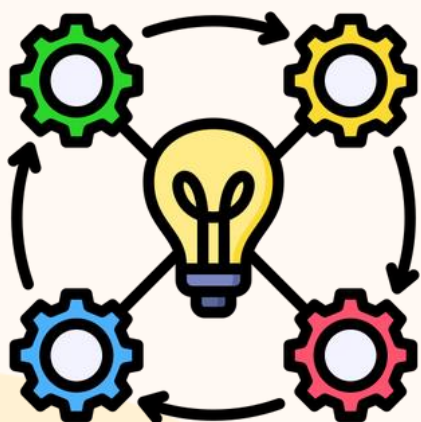
Herramienta de Evaluación y Seguimiento

Presentación y objetivos

- Herramienta concebida como una **hoja de ruta** para que las entidades locales midan el avance en materia de cumplimiento de objetivos en cambio climático.
- Permite determinar la **contribución de las entidades locales a los objetivos generales de España y Europa en materia de cambio climático** analizados en el capítulo “Establecimiento del marco general de Políticas de Cambio Climático”.
- Herramienta **intuitiva, sencilla y de fácil manejo** que incluye la generación de gráficos y tablas para ser integrados en informes técnicos y facilitar la información solicitada en sucesivos informes sobre políticas locales de cambio climático que se realicen en el futuro.



Enfoque metodológico



- Realizar un autodiagnóstico periódico sobre su grado de implantación de políticas climáticas.
- Identificar áreas de mejora y orientar la planificación estratégica en materia de cambio climático.
- Contar con un sistema de seguimiento estandarizado que permita comparar avances a lo largo del tiempo o entre distintas entidad.